

**CONVENZIONE MEDICINA & PERSONA
RESPONSABILITA' CIVILE COLPA GRAVE
PERSONALE DELLE AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE**



Linea Enti Pubblici

BETTER TOGETHER

La Responsabilità Professionale dei dipendenti e degli operatori del S.S.N.

I dirigenti medici ed il personale sanitario in genere riportante al S.S.N., in caso di danni cagionati a terzi e derivanti da errori od omissioni nell'espletamento della propria attività professionale, sono soggetti ad un'azione di rivalsa per il rimborso di quanto eventualmente l'Azienda Ospedaliera o la ASL sia stata chiamata a pagare al terzo danneggiato e rispondono con il proprio patrimonio quando sia stata accertata la loro **colpa grave** a seguito di una **sentenza definitiva pronunciata dalla Corte dei Conti**.

L'attuale **orientamento delle strutture sanitarie verso programmi di autoassicurazione** o di **modelli di trasferimento del rischio di responsabilità civile con presenza di significativi livelli di ritenzione** determinerà una forte accelerazione e una crescita esponenziale delle segnalazioni alla Corte dei Conti e conseguentemente dei procedimenti di accertamento e di indagine di tale forma di responsabilità amministrativa

La Responsabilità Professionale dei dipendenti e degli operatori del S.S.N.

Sono soggetti alla giurisdizione contabile tutti i medici addetti alle strutture sanitarie pubbliche o comunque legati all'ASL o all'Azienda Ospedaliera dal cosiddetto «rapporto di servizio» con la Pubblica Amministrazione ivi compresi coloro che, anche se non dipendenti, si ritrovino ad operare nell'ambito delle strutture del SSN.

L'ente danneggiato (ASL/AO) deve segnalare i fatti dannosi alla competente **Procura della Corte dei Conti** per l'eventuale esercizio dell'azione.

Le motivazioni tipiche dell'insorgenza delle indagini della Corte dei Conti sono:

- “ Inesistenza o inoperatività della polizza RC della struttura
- “ Esaurimento del massimale
- “ Segnalazioni obbligatorie da parte delle strutture
- “ Notizie a mezzo stampa

I presupposti dell'intervento della Corte dei Conti sono i seguenti:

1. Condotta illecita

Comportamento tenuto da colui che, legato da rapporto funzionale con la pubblica amministrazione, fa un uso improprio del danaro pubblico

2. Evento-danno erariale

Una lesione patrimoniale (cioè economicamente valutabile) ingiusta subita da un'amministrazione pubblica

3. Nesso causale

Il danno deve essere riconducibile al soggetto attraverso la verifica del nesso causale

4. Elemento soggettivo

L'azione di responsabilità presuppone che la condotta dell'agente sia posta in essere con colpa grave o dolo. La colpa lieve esclude la responsabilità

La Responsabilità Professionale dei dipendenti e degli operatori del S.S.N.

I rischi di responsabilità sanitaria in Italia registrano un incremento estremamente significativo sia in termini di frequenza sia in termini di entità.

Le principali **causali identificative dei comportamenti negligenti dei sanitari** sono le seguenti:

- “ Omissione di accertamenti diagnostici necessari
- “ Terapie farmacologiche inadeguate
- “ Condotte omissive plurime e inadeguate nella terapia ambulatoriale
- “ Lesioni riportate nel corso di interventi chirurgici e risarcimenti delle AO eccedenti i massimali di polizza
- “ Iperprescrizione di farmaci
- “ Giudizi espressi nelle Commissioni di invalidità
- “ Violazione dell'obbligo del c.d. consenso informato

La Responsabilità Professionale dei dipendenti e degli operatori del S.S.N.

In allegato riportiamo un'analisi delle sentenze pubblicate sulla banca dati della Corte dei Conti nel periodo dal 01.01.2000 al 31.08.2010 nella quale si evidenzia che sono state emesse n. 324 sentenze relative alla Colpa Grave di cui il 15% (cioè 50 sentenze) riferite alla Colpa Grave Medica.

Fra queste ultime il 58% (n. 29) si sono concluse con la sentenza di condanna.

L'aggiornamento dell'analisi all'ultimo quadrimestre del 2010 evidenzia un significativo incremento delle sentenze:

- “ Le sentenze relative alla Colpa Grave da 324 a 370
- “ Le sentenze relative alla Colpa Grave Medica da 50 a 66
- “ Le sentenze di condanna per Colpa Grave Medica da 29 a 39

Tale incremento evidenzia il **trend di crescita esponenziale delle segnalazioni alla Corte dei Conti** e conseguentemente anche dei procedimenti di accertamento e di indagine di tale Organo, a seguito dell'orientamento delle regioni verso programmi di autoassicurazioni o comunque con protezioni di tipo catastofale ed elevati livelli di ritenzione.

Le tutele assicurative dei dipendenti e degli operatori del S.S.N.

La responsabilità professionale del dirigente medico e del personale sanitario in genere riportante al S.S.N. è generalmente tutelata dall'Azienda di appartenenza tramite la stipulazione di polizze assicurative per la colpa lieve ovvero attraverso programmi di gestione diretta del rischio per responsabilità civile (autoassicurazione)

Tali tutele, che si intendono estese anche all'attività libero professionale in regime di intramoenia, sono tuttavia soggette ad una specifica rivalsa qualora il danno al paziente sia la conseguenza di atti od omissioni riconducibili a **Colpa Grave** del professionista.

Per effetto delle disposizioni contenute nell'art. 3 – comma 59 – della legge 24 dicembre 2007 (Legge Finanziaria per il 2008) gli Enti e le Aziende Pubbliche non possono intervenire come in passato stipulando direttamente l'assicurazione, pena l'applicazione di onerose sanzioni .

Per tutelarsi da questo rischio è necessario che i **singoli medici** ed i **singoli componenti del personale S.S.N.** stipulino direttamente una **copertura assicurativa individuale per la cosiddetta Colpa Grave**.

Le tutele assicurative dei dipendenti e degli operatori del S.S.N.

In relazione al quadro precedentemente esposto **Corrispondente**, in collaborazione con **MEDIORISCHI**, dopo aver verificato le migliori disponibilità offerte dal mercato ha individuato e realizzato una soluzione completa coerente con il disposto del CCNL del lavoro e rispondente alle aspettative più esigenti.

Tale soluzione è strutturata sulla base di un package che prevede:

- 1. RC Colpa Grave sanitaria – RC Amministrativa**
- 2. Tutela legale (incluso Penale)**

Possono sottoscrivere la convenzione gli associati a Medicina & Persona che rientrano nelle categorie professionali sottoriportate:

- ▶ **Dirigente Medico**
- ▶ **Medici Convenzionati e Contrattisti**
- ▶ **Dirigente Sanitario non Medico**
- ▶ **Medici specialisti in formazione**
- ▶ **Quadri sanitari – Personale sanitario**
- ▶ **Dirigenti infermieristici**

Caratteristiche del programma assicurativo RC Colpa Grave

Assicuratore	Alcuni Sottoscrittori dei Lloyd's of London (rating S&P A+)
Oggetto dell'assicurazione	<p>1. RC COLPA GRAVE SANITARIA</p> <p>La copertura tiene indenne l'Assicurato per ogni somma che lo stesso sia tenuto a pagare a seguito di:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Azione di rivalsa esperita dall'Azienda sanitaria in conseguenza di danni erariali (incluso il Danno all'immagine dell'Ente e della Pubblica Amministrazione in genere) nei casi previsti dalla legge a seguito di una sentenza definitiva pronunciata dalla Corte dei Conti nella quale è accertata la Colpa Grave del soggetto convenzionato; ➤ Azione di surrogazione esperita dalla Società di Assicurazione dell'Azienda sanitaria nei casi ed entro i limiti previsti dalla legge a seguito di una sentenza definitiva pronunciata dalla Corte dei Conti nella quale è accertata la Colpa Grave del soggetto convenzionato. <p>L'assicurazione opera con riferimento a tutte le mansioni svolte nell'ambito del sistema sanitario pubblico</p> <p>L'assicurazione è altresì operante:</p> <ul style="list-style-type: none"> " l'attività professionale intramoenia " i danni derivanti da interventi di primo soccorso per motivi deontologici " Qualsiasi responsabilità riconducibile al vizio di assunzione del consenso informato da qualsiasi causa determinato (ma non per l'assenza del medesimo)

Caratteristiche del contratto

Oggetto dell'assicurazione (segue)	2. RC COLPA GRAVE AMMINISTRATIVA Possibilità di estensione alle perdite patrimoniali che abbiano origine o siano connesse con l' esercizio di funzioni amministrative, organizzative, dirigenziali, aziendali e non propriamente attinenti all'attività professionale sanitaria che abbia causato un danno.
Massimali	Sono proposte le seguenti due opzioni di massimale: <ol style="list-style-type: none"> 1. Euro 5.000.000,00 per sinistro/anno 2. Euro 2.500.000,00 3. Euro 1.000.000,00 <p>Le opzioni proposte non sono vincolanti ma con possibilità di libera scelta. Trattandosi di coperture individuali non sono previsti massimali aggregati di convenzione.</p>
Franchigia	Non è prevista alcuna franchigia
Retroattività	Fino a 10 anni L'assicurazione è automaticamente operante per le richieste di risarcimento che si riferiscono a comportamenti colposi posti in essere fino a dieci anni precedenti la sottoscrizione della polizza. La retroattività è operante anche in caso di cessazione dell'attività professionale intervenuta durante il periodo di assicurazione in corso. Per motivi diversi dal licenziamento per giusta causa o cancellazione dall'Albo professionale.

Caratteristiche del programma assicurativo RC Colpa Grave

Ultrattività (Postuma)	<p>1 anno rinnovabile – con premio aggiuntivo</p> <p>In caso di cessazione dalla carica, l'assicurazione è automaticamente operante fino alla scadenza del periodo assicurativo e, previo pagamento di un premio aggiuntivo, può essere estesa annualmente per eventuali azioni relative a fatti verificatisi durante il periodo di efficacia del contratto (copertura di run-off).</p>
Inclusione di fatti e circostanze note in regime di Continuità assicurativa	<p>La copertura è soggetta a rinnovo annuale e garantisce la fondamentale inclusione di fatti e circostanze note in regime di continuità della copertura.</p> <p>Tale impostazione consente all'Assicurato di garantire l'inclusione di fatti e circostanze che potrebbero trasformarsi in reclamo senza determinare l'appostamento di un sinistro cautelativo da parte dell'Assicuratore.</p>
Premio	Vedi scheda riepilogativa allegata per Carica – Massimale - Retroattività
Durata	12 mesi senza tacito rinnovo

Caratteristiche del programma assicurativo RC Colpa Grave



DIRIGENTE MEDICO E VETERINARIO			
	MASSIMALE 1 MILIONE	MASSIMALE 2,5 MILIONI	MASSIMALE 5 MILIONI
RETROATTIVITA' 0	€ 141,00	€ 188,00	€ 235,00
RETROATTIVITA' 2 ANNI	€ 169,20	€ 225,60	€ 281,99
RETROATTIVITA' 5 ANNI	€ 197,40	€ 263,19	€ 328,99
RETROATTIVITA' 10 ANNI	€ 281,99	€ 375,99	€ 469,99
RETROATTIVITA' 15 ANNI	€ 338,39	€ 451,19	€ 563,99
RETROATTIVITA' ILLIMITATA	€ 359,86	€ 479,81	€ 599,76

Caratteristiche del programma assicurativo RC Colpa Grave



MEDICI CONVENZIONATI E CONTRATTISTI			
	MASSIMALE 1 MILIONE	MASSIMALE 2,5 MILIONI	MASSIMALE 5 MILIONI
RETROATTIVITA' 0	€ 110,98	€ 147,98	€ 184,97
RETROATTIVITA' 2 ANNI	€ 133,18	€ 177,57	€ 221,96
RETROATTIVITA' 5 ANNI	€ 155,38	€ 207,17	€ 258,96
RETROATTIVITA' 10 ANNI	€ 221,96	€ 295,95	€ 369,94
RETROATTIVITA' 15 ANNI	€ 266,36	€ 355,14	€ 443,93
RETROATTIVITA' ILLIMITATA	€ 332,95	€ 443,93	€ 554,91

Caratteristiche del programma assicurativo RC Colpa Grave



DIRIGENTE SANITARIO NON MEDICO / MEDICI SPECIALISTI IN FORMAZIONE			
	MASSIMALE 1 MILIONE	MASSIMALE 2,5 MILIONI	MASSIMALE 5 MILIONI
RETROATTIVITA' 0	€ 95,97	€ 127,97	€ 159,96
RETROATTIVITA' 2 ANNI	€ 115,17	€ 153,56	€ 191,95
RETROATTIVITA' 5 ANNI	€ 134,36	€ 179,15	€ 223,94
RETROATTIVITA' 10 ANNI	€ 191,95	€ 255,93	€ 319,92
RETROATTIVITA' 15 ANNI	€ 230,34	€ 307,12	€ 383,90
RETROATTIVITA' ILLIMITATA	€ 287,92	€ 383,90	€ 479,87

Caratteristiche del programma assicurativo RC Colpa Grave



DIRIGENTI INFERMIERISTICI			
	MASSIMALE 1 MILIONE	MASSIMALE 2,5 MILIONI	MASSIMALE 5 MILIONI
RETROATTIVITA' 0	€ 26,99	€ 35,99	€ 44,98
RETROATTIVITA' 2 ANNI	€ 32,39	€ 43,18	€ 53,98
RETROATTIVITA' 5 ANNI	€ 37,78	€ 50,38	€ 62,97
RETROATTIVITA' 10 ANNI	€ 53,98	€ 71,97	€ 89,96
RETROATTIVITA' 15 ANNI	€ 64,77	€ 86,37	€ 107,96
RETROATTIVITA' ILLIMITATA	€ 80,97	€ 107,96	€ 134,95

Caratteristiche del programma assicurativo RC Colpa Grave



QUADRI SANITARI / PERSONALE SANITARIO			
	MASSIMALE 1 MILIONE	MASSIMALE 2,5 MILIONI	MASSIMALE 5 MILIONI
RETROATTIVITA' 0	€ 21,00	€ 28,00	€ 35,00
RETROATTIVITA' 2 ANNI	€ 25,20	€ 33,60	€ 42,00
RETROATTIVITA' 5 ANNI	€ 29,40	€ 39,20	€ 49,00
RETROATTIVITA' 10 ANNI	€ 42,00	€ 56,00	€ 69,99
RETROATTIVITA' 15 ANNI	€ 50,40	€ 67,19	€ 83,99
RETROATTIVITA' ILLIMITATA	€ 62,99	€ 83,99	€ 104,99

Caratteristiche del programma assicurativo Tutela Legale

Assicuratore	DAS – primo assicuratore europeo Tutela Legale
Oggetto dell'assicurazione	<p>1. COPERTURA PER DANNO ERARIALE E PENALE La polizza assicura il rischio delle spese legali e peritali, extragiudiziali e giudiziali, per ogni grado di giudizio, per la difesa in procedimenti per giudizi e azioni di Responsabilità Amministrativa-Contabile e Giudizio di Conto per colpa nei confronti dell'Assicurato o in caso di archiviazione per mancanza del danno.</p> <p>2. COPERTURA PER DIFESA PENALE La copertura è operante anche per la difesa in procedimenti penali per:</p> <ul style="list-style-type: none"> “ delitto colposo e per contravvenzione (anche prima della formulazione ufficiale della notizia di reato); “ delitti dolosi, purché l'Assicurato venga prosciolto o assolto con sentenza passata in giudicato ovvero vi sia derubricazione del reato a colposo. <p>3. ALTRE GARANZIE La copertura è altresì operante per:</p> <ul style="list-style-type: none"> “ spese per il recupero dei danni a persone e/o a cose subiti per fatti illeciti di terzi (ivi comprese le vertenze derivanti dalla circolazione stradale di veicoli a motore per ragioni di servizio); “ spese per presentare ricorso gerarchico e/o opposizione al giudice ordinario di primo grado avverso una sanzione amministrativa comminata dall'Autorità preposta.

Caratteristiche del programma assicurativo Tutela Legale

Spese garantite	Spese, competenze e onorari dei professionisti liberamente scelti ovvero un legale, un perito d'ufficio (CTU), un perito di parte, nonché le spese: <ul style="list-style-type: none"> - per la registrazione degli atti giudiziari - di soccombenza - per accertamenti su soggetti, proprietà, modalità e dinamica del sinistro - di giustizia - per redazione di denunce, querele, istanze all'Autorità Giudiziaria - per la costituzione di parte civile del procedimento penale a carico di controparte - degli arbitri intervenuti
Massimali	Sono proposte le seguenti due opzioni di massimale: <ol style="list-style-type: none"> 1. Euro 30.000,00 per sinistro 2. Euro 50.000,00 per sinistro Sono previsti i seguenti sottolimiti: <ul style="list-style-type: none"> " 50 % per il primo grado di giudizio " 30 % per il secondo grado di giudizio " 20 % per l'ulteriore prosecuzione in distinto procedimento di riesame
Premio	Vedi scheda riepilogativa allegata per Carica – Massimale - Retroattività

Caratteristiche del programma assicurativo Tutela Legale

<p>Operatività dell'assicurazione e Retroattività</p>	<p>L'assicurazione è operante per i sinistri insorti e manifestati dalla data di decorrenza della polizza sino alla sua naturale scadenza.</p> <p>A scelta dell'assicurato può essere estesa ai sinistri insorti nei 2 anni o 5 anni antecedenti la stipula del contratto purchè manifestatisi dalla data di decorrenza della polizza stessa (retroattività). Il sinistro si intende insorto e quindi verificato nel momento in cui l'Assicurato avrebbe iniziato a violare norme di legge.</p> <p>La copertura interviene ad integrazione del patrocinio legale previsto dal CCNL del personale degli Enti Pubblici. In caso di mancata risposta o di divergenza su quanto deliberato dall'Ente di appartenenza, la polizza è operante a primo rischio.</p>
<p>Ultrattività (Postuma)</p>	<p>La garanzia si estende ai sinistri insorti nel periodo di validità contrattuale (inclusa la retroattività se prevista) anche se manifestatisi e denunciati entro 2 anni dalla cessazione del contratto.</p> <p>Nel caso di pensionamento, morte o cessazione di attività presso la struttura sanitaria pubblica di appartenenza l'assicurazione è comunque operante per i sinistri insorti nel periodo di validità contrattuale ma manifestatisi e denunciati nei 5 anni successivi</p>
<p>Durata – Tacito rinnovo</p>	<p>12 mesi con proroga automatica dell'assicurazione.</p>

Caratteristiche del programma assicurativo Tutela Legale



Categoria	Massimale Euro 50.000,00	Massimale Euro 30.000,00
Dirigente Medico che effettua interventi chirurgici, anestesisti, rianimatori	420,00	370,00
Dirigente medico che non effettua interventi chirurgici	310,00	280,00
Dirigente sanitario non medico	310,00	280,00
Personale sanitario non dirigente – Specializzandi - Comparto	220,00	200,00

Maddalena Aloisi

MEDIORISCHI

Via Aldo Rossi, 4 – 20149 MILANO

D +39-02 38603516 | F +39-00 02 25060936

maddalena.aloisi@mediorischi.it

Roberta Magistri

MEDIORISCHI

Via Aldo Rossi, 4 – 20149 MILANO

D +39-02 38603519 | F +39-00 02 25060936

roberta.magistri@mediorischi.it